

Consulta pública prèvia sobre un consulta pública prèvia la memòria del projecte de Reglament Municipal de Prestacions Socials de Caràcter Econòmic de l'Ajuntament de Ripollet  
Ripollet, 3 de maig de 2021.

D'acord amb el que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Ripollet, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma i sobre:

- a) Antecedents
- b) Problemes que es vol solucionar amb la iniciativa
- c) Necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- d) Objectius de la norma
- e) Possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries

En compliment d'allò esmentat, el marc en el qual es planteja la nova norma és el següent:

#### **a) Antecedents**

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa en l'article 84.2.m) que els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències pròpies, en els termes que determinin les lleis, sobre la regulació i la prestació dels serveis d'atenció a les persones, dels serveis socials públics d'assistència primària i foment de les polítiques d'acolliment dels immigrants i l'article 166.1.a) atorga competència exclusiva a la Generalitat en matèria de serveis socials, que inclou en tot cas les prestacions econòmiques.

Per altra banda, la Llei 7/1985, de 26 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LBRL) en els seus articles 25 i 26 regula les competències municipals bàsiques en matèria de serveis socials amb el sentit literal següent:

*Article 25.2: “ El Municipio ejercerá en todo caso como competencias propias, en los términos de la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas, en las siguientes materias:*

***e) Evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social”.***

*Article 26.1: “Los Municipios deberán prestar, en todo caso, los servicios siguientes:*

***c) En los Municipios con población superior a 20.000 habitantes, además: protección civil, evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social, prevención y extinción de incendios e instalaciones deportivas de uso público.”***

Pel que fa a la normativa autonòmica, el municipi també ostenta aquesta competència pròpia en matèria de prestació dels serveis socials, així mateix s'estableix a l'article 66.3k) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya.

Per últim, i fent referència a la normativa sectorial, la Llei 12/2007, d'11 d'octubre de Serveis Socials, en el seu article 31, atorga competència als municipis en matèria de serveis socials, i la Llei 13/2006 de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, concretament en els seus articles 6.4 i 30.1, atorga als ens locals la competència per establir les prestacions econòmiques d'urgència social destinades a l'atenció a persones i nuclis familiars o unitats de convivència en situació de vulnerabilitat social.

Aquestes prestacions econòmiques contemplades dins el sistema de serveis socials tenen per objecte afavorir l'equitat i la redistribució econòmica entre la població per tal de garantir les necessitats bàsiques de la ciutadania, posant atenció, tal com es contempla en la Llei 12/2007 de Serveis socials, en el manteniment de l'autonomia personal i en promoure el desenvolupament de les capacitats personals en un marc de respecte per la dignitat de les persones.

Les prestacions econòmiques que s'atorguen des del món local desenvolupen un rol essencial en el marc de les polítiques socials i representen un dels millors instruments de redistribució. Constitueixen una eina per la prevenció i el treball social integral amb famílies en situació d'extrema pobresa fins a situacions de recent vulnerabilitat social, fragilitat o nova pobresa on poden contribuir a resoldre situacions puntals i/o retardar situacions de deteriorament. Situacions que s'han vist recentment augmentades després d'un any realment atípic com a conseqüència de la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, on les referides prestacions econòmiques es consideren, més que mai, una eina essencial per pal·liar les necessitats socials i econòmiques de les famílies en situació de vulnerabilitat i d'emergència social.

Amb la finalitat de complir amb els objectius descrits anteriorment es considera necessària l'aprovació del Reglament municipal de Prestacions Socials de Caràcter Econòmic.

#### **b) Problemes que es vol solucionar amb la iniciativa**

L'article 30 de la llei 13/2006 estableix la necessitat per part de les administracions locals d'un reglament d'actuació per atendre situacions de necessitats puntuals, urgents i bàsiques de subsistència. L'Ajuntament, en exercici d'aquesta competència, ha regulat el règim d'atorgament de prestacions socials d'urgència, el que permetrà atendre a les necessitats més imperioses dels veïns de Ripollet, en els àmbits de l'habitatge, de serveis essencials, i aliments.

No obstant, d'acord amb l'article 31 de la Llei 12/2007, de Serveis Socials esmentada, l'Ajuntament pot anar més enllà de la regulació de la concessió de prestacions socials pels casos d'extrema necessitat, i crear i gestionar els serveis socials necessaris, tant propis com delegats per altres administracions, d'acord amb la cartera de serveis socials i el pla estratègic corresponent.

#### **c) Necessitat i oportunitat de la seva aprovació**

La necessitat de procedir a la redacció i aprovació del Reglament regulador de les prestacions socials de caràcter econòmic recau en la conveniència d'establir el pla estratègic municipal en matèria de serveis socials i implementar una cartera de serveis socials adequada a la problemàtica dels veïns de Ripollet, el que és més necessari en aquests moments, per pal·liar en la mesura del possible l'impacte econòmic i social derivat de la Covid-19.

D'altra banda, l'aprovació del Reglament municipal de prestacions socials de caràcter econòmic permetrà regular, conforme als requisits legals que han de guiar l'actuació de

l'administració territorial bàsica, les prestacions econòmiques que concedeix l'ajuntament de Ripollet per a atendre necessitats socials així com el procediment per a la seva concessió

#### **d) Objectius de la norma**

En la relació entre l'Administració i la ciutadania ha d'imperar els principis d'objectivitat, transparència, proporcionalitat, confiança legítima, bona fe, eficàcia i eficiència dels serveis públics, particularment en un àmbit força sensible com és el de Serveis socials d'atenció primària a persones en situació de vulnerabilitat i exclusió social. La finalitat d'aquest Reglament és donar compliment a aquests principis, mitjançant la consecució dels següents objectius:

- a) Regular les prestacions socials de caràcter econòmic que concedeix l'Ajuntament de Ripollet per tal de pal·liar les necessitats socials i econòmiques de les famílies en situació o risc d'exclusió social, així com el seu procediment de concessió. És a dir, definir:
  - les modalitats de prestacions
  - l'àmbit d'aplicació del reglament
  - la naturalesa jurídica de les prestacions
  - La dotació pressupostària
  - Les persones beneficiàries, els requisits i les seves obligacions
  - Els criteris d'atorgament
  - La quantia i barem de les prestacions
  - El procediment de concessió
  - La forma de sol·licitud, lloc i termini de presentació
  - Documentació necessària que ha d'acompanyar la sol·licitud
  - El procediment d'instrucció
  - I totes aquelles altres qüestions necessàries per a la tramitació de prestacions socials.
  
- b) Emmarcar l'atorgament de prestacions socials en el marc legal vigent, ostentant el Municipi competències en matèria de serveis socials.

#### **e) Possibles actuacions alternatives regulatòries o no regulatòries**

L'objectiu principal és el desenvolupament de les competències reconegudes al municipi en matèria de serveis socials per la normativa sectorial catalana, i la manera correcta de realitzar-ho és mitjançant la pròpia regulació en la que es doni una millor resposta fins el moment a les necessitats socials de la ciutadania.

L'Ajuntament considera com una actuació municipal preminent i rellevant l'ajut a persones en situació de vulnerabilitat i emergència social. En aquest sentit, el Reglament ha de constituir una regulació jurídica municipal d'aplicació de la despesa amb objectiu assistencial i constitueix, per tant, un instrument de primer ordre per a les polítiques públiques locals en un sentit social i econòmic.