

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE UN PROJECTE DE NOVA ORDENANÇA D'OBERTURA D'ESTABLIMENTS I CONTROL D'ACTIVITATS DE L'AJUNTAMENT DE RIPOLLET

Ripollet, a 28 de març de 2017.

D'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte d'ordenança, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Ripollet per un termini de 20 dies, amb l'objectiu de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma i concretament sobre els següents punts:

- a) Antecedents
- b) Problemes que es vol solucionar amb la iniciativa.
- c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- d) Els objectius de la norma.
- e) Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries.

En compliment d'allò esmentat, el marc en el que es planteja la nova norma és el següent:

a) ANTECEDENTS

El sistema municipal d'intervenció administrativa en les activitats i instal·lacions que es desenvolupen o realitzen en el terme municipal de Ripollet, actualment es troba regulat, tant a nivell estatal com autonòmic, per un marc normatiu molt extens. Aquest es compon principalment per la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats; la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives; el Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'Espectacles Públics i Activitats Recreatives (REPAR); la Llei 16/2009, del 22 de juliol, dels centres de culte; el Decret 94/2010, de 20 de juliol, de desplegament de la Llei 16/2009; la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis; la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica; el Decret Llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials, la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública; i el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant, ROAS).

A més a més, en aplicació de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre, relativa als serveis en el mercat interior, en els darrers anys aquest marc normatiu ha hagut de canviar substancialment i avançar cap a la consecució real i efectiva del mercat interior en el sector dels serveis, eliminant els obstacles amb què es troben certes llibertats fonamentals dins la Unió Europea: la llibertat d'establiment i la de prestació de serveis. Aquest fet ha capgirat la situació en la intervenció municipal sobre les activitats: d'un sistema de control previ i intervencionista de l'administració, s'ha avançat cap a un règim d'intervenció i control posterior a la implantació d'aquestes activitats (règims de comunicació prèvia i declaració responsable). L'any 2016 aquestes activitats amb control *ex post* suposaven gairebé el 95 % del total d'activitats implantades legalment a Ripollet.

b) PROBLEMES QUE ES VOL SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA

El principal problema que es pretén solucionar amb la iniciativa plantejada és la manca d'una normativa que unifiqui i vehiculi els diferents sistemes d'intervenció municipal en les activitats, alhora que homogeneïtzi els procediments i tràmits per tal de simplificar-ne la implantació. Alhora, es pretén establir un marc adequat per a poder executar un sistema eficaç i proporcionat de verificació i control de les activitats *a posteriori*.

Igualment, aquesta ordenança pretén també clarificar i fixar certs criteris tècnics per a la implantació de les activitats i instal·lacions que li són d'aplicació, fruit d'experiències passades en la revisió de projectes tècnics, a banda de complementar les ordenances municipals existents.

Finalment, també es pretén regular un seguit d'activitats i establiments que ja s'estan implantant al municipi, però que no es troben emparats per altra normativa (o vistes les seves condicions actuals no regulades de manera suficient): activitats de guarda i oci infantil, certes activitats associatives, i determinats aspectes de les activitats de gestió de residus (annexos 1 a 3 proposats en l'índex al final del text).

c) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ

Cal aprovar una Ordenança reguladora de les activitats i un pla de verificació, per tal de poder donar compliment efectiu, aglutinar i complementar la normativa d'intervenció en les activitats ja indicades, en especial la Llei 16/2015, garantint en tot moment la seguretat i els drets de les persones usuàries d'aquests serveis.

d) OBJECTIUS DE LA NORMA

- Garantir la salut i la seguretat de les persones i els béns, la tranquil·litat dels veïns i la convivència veïnal.
- Protegir el medi ambient, el territori i l'entorn urbà, els béns públics i els béns col·lectius i el patrimoni cultural, i els drets dels usuaris i els consumidors.
- Eliminar barreres per a l'establiment de noves activitats, evitant en la mida del possible els règims d'intervenció prèvia, i així potenciar un creixement econòmic i social equilibrat i sostenible.
- Donar cabuda a les noves tipologies d'activitats i serveis per tal d'adaptar la regulació a la realitat del mercat.
- Augmentar la transparència i els drets de la ciutadania en tant que potencials creadors de serveis.
- Augmentar el control municipal *a posteriori* sobre la prestació d'aquests serveis en benefici de la ciutadania.
- Racionalitzar i simplificar els tràmits municipals per tal de facilitar la transició cap a la tramitació electrònica.

e) POSSIBLES ACTUACIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES O NO REGULATÒRIES

S'ha de partir de la premissa que l'Ordenança reguladora de l'obertura d'establiments i control d'activitats de Ripollet és indefugible i absolutament imprescindible, a la llum de la manca de criteris d'intervenció unificats en el marc regulatori vigent en aquesta matèria conformat per la normativa europea, estatal i autonòmica. A més a més, degut a les darreres modificacions normatives ja indicades, han quedat sectors i intervals d'activitats molt evidents fora de la nova regulació que implicarien un tracte discriminatori d'uns establiments en front d'altres de similar entitat i impacte envers l'entorn. Alhora, es posa de manifest que cal donar garanties de qualitat en la implantació d'activitats i serveis, en el sistema de verificació *a posteriori*, i més important encara que és obligat establir un

sistema de plans d'inspecció i control d'acord amb l'art. 6 de la Llei 16/2015, per al que cal establir uns tràmits i documentació coherents.

Finalment, per als annexos 1 a 3 proposats (índex al final del text) cabria la possibilitat de regular-los parcialment mitjançant plans especials urbanístics per a la seva ordenació territorial, però amb aquesta alternativa regulatòria no quedarien fixats tots els criteris tècnics que es pretenen implantar.

La ciutadania i les organitzacions que ho considerin adient, poden remetre les seves opinions sobre els aspectes plantejats en aquest qüestionari, fins al dia 28 d'abril de 2017, a través del formulari indicat.

PROPOSTA PRÈVIA D'ÍNDEX DE L'ORDENANÇA:

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació

Article 2. Abreviacions i definicions

Article 3. Règim d'intervenció administrativa

Article 4. Informe urbanístic

Article 5. Regulació de les activitats sotmeses al règim d'autorització ambiental

Article 6. Regulació de les activitats sotmeses al règim de llicència ambiental municipal

Article 7. Regulació de les activitats sotmeses al règim de comunicació ambiental, comunicació prèvia d'espectacles públics i activitats recreatives i de centres de culte

Article 8. Regulació de les activitats sotmeses al règim de llicència municipal d'activitat

Article 9. Regulació de les activitats no classificades per altra normativa procedimental (règims de Comunicació prèvia o Declaració responsable)

Article 10. Comprovació municipal d'activitats en règim de CP o DR i esmena de deficiències

Article 11. Transmissions o canvis de titularitat i modificacions

Article 12. Activitats esporàdiques, puntuals, temporals de curta durada o mòbils

Article 13. Mesures provisionals

Article 14. Multes coercitives

Article 15. Tipificació d'infraccions

Article 16. Sancions

Article 17. Ponència tècnica Municipal d'Activitats

Article 18. Disposicions tècniques de caràcter general (aplicables a totes les activitats)

Article 19. Especificacions tècniques per olors

Article 20. Vigència de les comunicacions / declaracions responsables

Article 21. Contractes de serveis amb empreses que tinguin la capacitat tècnica per emetre informes, certificacions, actes de verificació o control i actuació dels col·legis professionals

DISPOSICIÓ/NS ADDICIONALS

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

DISPOSICIÓ FINAL

ANNEX 1. CLUBS DE FUMADORS

ANNEX 2. CENTRES DE SUPORT FAMILIAR I SIMILARS

ANNEX 3. ACTIVITATS DE GESTIÓ DE RESIDUS

ANNEX 4. ACTIVITATS DE COMPETÈNCIA MUNICIPAL NO CLASSIFICADES EN LA NORMATIVA PROCEDIMENTAL O DE DIFÍCIL CLASSIFICACIÓ

ANNEX 5. MODELS DE PRESENTACIÓ DE SOL·LICITUDS

ANNEX 6. ACTIVITATS TEMPORALS O ESPORÀDIQUES

ANNEX 7. GESTIÓ MUNICIPAL DELS RESIDUS PER A LES ACTIVITATS

ANNEX 8. CONTINGUT MÍNIM DEL PROJECTE TÈCNIC (llicències i comunicacions)